



ที่ มส ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๖๐

ศาลากลางจังหวัดแม่ฮ่องสอน
ถนนขุนลุมประพาส มส ๕๘๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗
๓. หนังสือจังหวัดแม่ฮ่องสอน ด่วนที่สุด ที่ มส ๐๐๒๓.๓/ว ๔๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๔๗๒
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ได้แจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสับทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่า ตามนัยของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วนและรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วน “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการ สะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชน ไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณา สนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุน งบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรอง จากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การสนับสนุน และการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติ ตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสบทงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม

ในการนี้ จังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญลือ ธรรมธานุรักษ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๓๖๑-๒๘๔๑ ต่อ ๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_msn@dla.go.th

ผู้ประสาน นายภูวนันท์ ลือหาญ ๐๙๘๘ ๑๗๖๓๘๖



ที่ มส ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๖๐

ศาลากลางจังหวัดแม่ฮ่องสอน
ถนนขุนลุมประพาส มส ๕๘๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน และนายกเทศมนตรีเมืองแม่ฮ่องสอน

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

๓. หนังสือจังหวัดแม่ฮ่องสอน ด่วนที่สุด ที่ มส ๐๐๒๓.๓/ว ๔๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๔๗๒

ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ได้แจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสับทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่า ตามนัยของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วนและรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

/๒. การสับทบ...

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วน “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการ สะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชน ไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณา สนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุน งบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรอง จากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การสนับสนุน และการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติ ตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสบทงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม

ในการนี้ จังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงขอแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน และเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญลือ ธรรมธรรักษ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐-๕๓๖๑-๒๘๔๑ ต่อ ๓๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_msn@dla.go.th
ผู้ประสาน นายภูวนันท์ ลือหาญ ๐๙๘๘ ๑๗๖๓๘๖

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๕๗/๒



๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดแม่ฮ่องสอน
3029
เลขที่รับ...
ในเดือนปี... - ๑ พ.ค. ๒๕๖๘
เวลา... 14.16

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕๕๘

๑ พ.ค. ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔

ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ พม ๕๓๓๓/๕๘๑๐

ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่า ตามนัยของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

/๒. การสมทบ...

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใด กองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสทงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรณัฐ สัมพันธ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายพีรณัฐ ประทุมชาติภักดี



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
912 ถนนพหลโยธิน แขวงคลองจั่น
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร 0-2378-8321
อีเมล : codi@codi.or.th
โฮมเพจ : www.codi.or.th

Community Organizations Development
Institute (Public Organization)
Ministry of Social Development and Human Security
912 Nawamintr Road, Klong Chan,
Bangkapi, Bangkok 10240
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th

ที่ พม ๕๓๓๓/ ๕๙๑๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 543
วันที่ - 6 ม.ค. 2568

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน และมีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูทุนทางสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการจัดการดูแลช่วยเหลือเกื้อกูล เพื่อพัฒนา คนและสังคมให้มีคุณภาพนำสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี และให้สถาบันพัฒนาพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้ มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ ส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนา และความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกการดำเนินการ และเห็นชอบแนวทางให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยหลักความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน อปท. สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดย อปท. พิจารณาสมทบ งบประมาณได้ตามฐานะการคลังของแต่ละ อปท. ซึ่งหลักการ ๓ ขา เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับ กองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ที่ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากใน ปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาล แต่ที่ผ่านมาเคยได้รับการ สมทบงบประมาณจากรัฐบาลมาแล้วย่อมถือว่าเป็น ๑ ส่วนของรัฐบาลสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่อง ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา นั้น

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการ ชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และได้กำหนดหลักการและแนวทางให้ชัดเจนยิ่งขึ้นใน ๓ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) หลักการดำเนินงาน ๒) แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ และ ๓) วิธีการงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ถือปฏิบัติดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุน สวัสดิการชุมชน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ก.ร.พ.ศ.	เลขรับ 45
เลขรับ 19	วันที่ 6 ม.ค. 2568
วันที่ 6 ม.ค. 68	เวลา 16.57.

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการส่งเสริมการสร้างขีดความสามารถในการจัดสวัสดิการและพัฒนาศักยภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ออกระเบียบสถาบัน ว่าด้วยการดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และออกประกาศสถาบัน เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารโครงการเป็นไปตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจากการประชุมร่วมกัน ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ประกอบด้วย ผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) และผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) มีข้อสรุปพร้อมให้ พอช. และ สถ. จัดประชุมร่วมกันเพื่อทำความเข้าใจหลักเกณฑ์การสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงขอความร่วมมือมายังท่านจัดทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อรับทราบแนวทางการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายฤชดา สมประสงค์)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักงานประสานขบวนองค์กรชุมชนและประชาสังคม

โทร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๒๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@codi.or.th