

ที่ มส ๐๐๒๓.๕/๑๖๑๘๘



ศาลากลางจังหวัดแม่ฮ่องสอน  
ถนนขุนลุมประพาส มส ๕๘๐๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน และนายกเทศมนตรีเมืองแม่ฮ่องสอน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วยจังหวัดแม่ฮ่องสอน ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า จังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุดรธานีมีความเห็นว่าให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพระราชบัญญัตินี้ ตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือ กรณีการตั้งรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายโดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่าพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ตามมาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้กับการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่องกำหนดสัดส่วนต่างๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่างๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล สำหรับการจัดทำประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยทางการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่นซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้เป็นการเฉพาะอย่างไว้ก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่น ตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ในเรื่องอื่นๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบทราบและถือปฏิบัติสำหรับองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน และเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนให้ถือปฏิบัติด้วยเช่นกัน

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรรีก เหล่าประเสริฐ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐๕๓-๖๑๒๘๔๐



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๖ กค

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
จังหวัดแม่ฮ่องสอน  
เลขที่รับ.....  
วันเดือนปี... ๑๑ ต.ค. ๒๕๖๒  
เวลา..... ๑๑.๑๐ น.

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอิษฐานค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ก.ก.ง.  
เลขที่รับ..... ๑๓๖๐๐  
วันที่... ๑๑ ต.ค. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุดรธานี และจังหวัดพิจิตร)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา.....

ด้วยจังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุดรธานีมีความเห็นว่า ให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายการงบประมาณในหมวดอื่นที่จำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ ก็ยอมอยู่ที่ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัตินี้ตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่าย โดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้กับการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖-๒๐๓๙-๕๕๒๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”



ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๗

๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๘๔๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณของ อปท. นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังของ อปท. ไว้เป็นการเฉพาะ อย่างไรก็ตาม นอกจากรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว อปท. ยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิรันทร กัลยาณมิตร)  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง  
กองกฎหมาย  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง  
รับ - 5 ส.ค. 2562  
เลขรับ 96971  
เวลา

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ 40509  
วันที่ 5 ส.ค. 2562  
เวลา

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
เลขรับ 6039  
วันที่ 5 ส.ค. ๒๕๖๒  
เวลา

กรมการจัดสรรเงินอุดหนุนและ  
พัฒนาระบบงบประมาณ  
เลขรับ 1292  
วันที่ 5 ส.ค. ๒๕๖๒  
เวลา

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ  
และพัสดุท้องถิ่น  
เลขรับ 439  
วันที่ 5 ส.ค. ๒๕๖๒  
เวลา