

ด่วนที่สุด

ที่ มส ๐๐๒๓.๒/ว ๕๘



ถึง อำเภอป่า อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน และอำเภอสบเมย

ตามหนังสือจังหวัดแม่ฮ่องสอน ด่วนที่สุด ที่ มส ๐๐๒๓.๒/ว ๖๙๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้ขอความร่วมมืออำเภอ แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอรับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อขอเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (โบนัส) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงใต้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่नाเติง องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ฮี้ อำเภอป่า องค์การบริหารส่วนตำบลปางหมู อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน และองค์การบริหารส่วนตำบลกองก่อ อำเภอสบเมย จัดส่งแบบแสดงรายจ่ายด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ แบบรายงานผลการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ และสรุปรายการรายจ่ายเพื่อการลงทุนในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

ก.อบต. จังหวัดแม่ฮ่องสอน ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีข้อสังเกตว่า เพื่อให้ ก.อบต. จังหวัดแม่ฮ่องสอน สามารถพิจารณารายละเอียดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อการลงทุน ด้วยความรอบคอบ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๔๘ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ซึ่งได้ระบุข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครอง สถาผู้แทนราษฎร ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และในปีถัดไป ประเทศไทยมีสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว และยังได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ การจะจ่ายเงินรางวัลประจำปีจึงควรมีการพิจารณาให้รอบคอบ และคำนึงถึงสถานะการคลัง โดยควรนำงบประมาณไปจัดทำบริการสาธารณะ กิจกรรมการสาธารณะ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นลำดับแรก ดังนั้น จึงขอความร่วมมืออำเภอแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของ ก.อบต. จังหวัดแม่ฮ่องสอน ดังนี้

๑. แบบรายงานแสดงรายละเอียดการเบิกจ่าย และแบบรายงานการกันเงินแบบก่องหนผู้กักพันงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาหรือรายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับรองข้อมูล ตามแบบรายงานที่กำหนด

๒. สำเนาเฉพาะหน้าฎีกาเบิกเงินรายจ่าย และสำเนาเอกสารหลักฐานการกันเงินแบบก่องหนผู้กักพัน งบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาหรือรายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลงนามรับรองเอกสารทุกฉบับ

ทั้งนี้ ให้จัดส่งเอกสารรูปแบบหนังสือราชการ และไฟล์ PDF ทางระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ไปยังจังหวัดแม่ฮ่องสอน ภายในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อตรวจสอบรายละเอียดล่วงหน้าก่อนวันประชุม ก.อบต. จังหวัดแม่ฮ่องสอน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่แนบมาพร้อมนี้



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐ ๕๓๖๑ ๒๘๔๑ ต่อ ๒๒

แบบรายงานแสดงรายละเอียดการเบิกจ่าย งบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาหรือรายจ่ายเพื่อการลงทุน
ประกอบด้วย ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ที่	โครงการ/รายการ	ฎีกาเบิกเงินรายจ่าย		จำนวนเงิน (บาท)
		เลขที่	ลงวันที่	
รวมเป็นเงิน (บาท)				

ผู้รับรองข้อมูล

()

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

วันที่ / /



ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๕๖๔

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดตุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการปกครอง สมาชิกแทนราษฎร ส่วนที่สุต ที่ สผ ๐๐๓๘.๐๘/๕๔๓๕
ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนารายงานการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการการปกครอง สมาชิกแทนราษฎร ในการประชุมครั้งที่ ๓๓ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้ประชุมเพื่อพิจารณา เรื่องการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับประเด็นการได้รับเงินรางวัลประจำปี ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ การต่อรองเรียกรับผลประโยชน์ และไม่มีคุณค่าของงบประมาณ โดยมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะนำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.จ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ได้ประชุมพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองแล้ว มีมติไม่เห็นชอบให้มีการชะลอการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปี ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเห็นว่า การประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปี ไม่ได้เป็นการบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการแต่อย่างใด แต่เป็นอำนาจของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะพิจารณาบริหารงบประมาณและคำนึงถึงสถานะการเงินการคลังว่ามีงบประมาณเพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน และมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องไม่สูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ต้นปีที่จะเสนอขอรับและจ่ายเงินรางวัลประจำปีแล้ว ประกอบกับ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ (ตามตัวชี้วัด) ใกล้จะดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าว จึงเห็นควรเน้นย้ำ และให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า เนื่องจากในปี ๒๕๖๓ และปีถัดไป ประเทศไทยอาจมีสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว และยังคงได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ การจะจ่ายเงินรางวัลประจำปี

/จึงควรมี...

จึงควรมีการพิจารณาให้รอบคอบ และคำนึงถึงสถานะการเงินการคลัง โดยควรนำงบประมาณไปจัดทำบริการ
สาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ และแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของประชาชนเป็นลำดับแรกก่อน
ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะ
เป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมติดังกล่าว จึงขอความร่วมมือจังหวัด
แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามข้อเน้นย้ำ และคำแนะนำดังกล่าวข้างต้นต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๔

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๘๙๙๑

ผู้ประสานงาน : นายอดิศร สุนทรวิภาต โทร. ๐๘-๙๙๖๙-๒๕๓๓

ด่วนที่สุด

ที่ สม ๐๐๑๔.๐๔/๒๕๖๕



คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
เลขที่รับ 43706
วันที่ 20 มิ.ย. 2563

คณะกรรมการการปกครอง
สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการการปกครอง

เรียน ประธานคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุม คณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๓

สำนักที่คณะกรรมการบริหารงานบุคคลฯ...
เลขที่รับ 16582
วันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๖๓
เวลา

ด้วยคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้รับทราบข้อมูลจากกาวเสี่ยแพะ ผ่านสื่อมวลชนและประชาชนโดยทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (เงินโบนัส) ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการกล่าวอ้างว่าข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นได้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ โดยมิได้มีการพิจารณาประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติราชการ แต่มีการต่อรองการได้เงินประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวจากข้าราชการประจำและฝ่ายบริหารที่เป็นข้าราชการการเมือง อีกทั้ง ได้รับทราบข้อมูลว่า การปฏิบัติงานของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นข้าราชการประจำในบางพื้นที่ยังขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งฝ่ายบริหารที่เป็นข้าราชการการเมืองซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนไม่ได้รับความร่วมมือจากข้าราชการประจำในการบริหารจัดการงานในพื้นที่เท่าที่ควรเนื่องจากฝ่ายบริหารที่เป็นข้าราชการการเมืองมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งตามวาระทำให้ไม่สามารถกำกับดูแลข้าราชการประจำที่อยู่ในพื้นที่ได้อย่างแท้จริงโดยอาจมีสาเหตุมาจากการที่ไม่มีการหมุนเวียนเปลี่ยนงานของข้าราชการประจำ เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคคลให้มีความรู้ความสามารถเพิ่มมากขึ้น

ในการนี้ คณะกรรมการการปกครองได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยเชิญปลัดกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุม ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยและอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มอบหมายให้ พ.จ.อ. ชนิษฐ์ ราชสมบัติ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการปกครอง และคณะกรรมการได้มีข้อสังเกต รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในการดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ฝ่ายสวัสดิการและ...
บุคลากรท้องถิ่น...
เลขที่รับ 1296
วันที่ 26/8/63
เวลา

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพจิตร ศรีวรชาน)
ประธานคณะกรรมการการปกครอง

เลขที่รับ 1404
วันที่ 31-8-63
เวลา

สำนักกรรมการ ๒
กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๘๐๐ ต่อ ๗๐๐๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ committee.a2563@gmail.com

อ.ส.บ.

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการปกครอง สมาชิกแทนราษฎร
ครั้งที่ ๓๓
วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สม.) ๔๐๘ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

คณะกรรมการการปกครองได้ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กับความสอดคล้องของประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องแล้ว และมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรณีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่า การกำหนดให้มีเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (เงินโบนัส) ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งโดยหลักการไม่ได้ เป็นการบังคับให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติ ราชการและจ่ายเงินโบนัสให้แก่ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างแต่อย่างใด คณะกรรมการจึงมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณในการบริหารประเทศ เนื่องจาก สภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น ควรมีการชะลอการให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวออกไปก่อนตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรจะนำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (กกลาง) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒. กรณีความสอดคล้องของประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการมีความเห็นว่าอาจมีการทบทวนให้มีการหมุนเวียนเปลี่ยนงาน ตำแหน่งปลัด และผู้อำนวยการกองทุก ๔ ปี เพื่อพัฒนาศักยภาพให้เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถเพิ่มขึ้น ซึ่งจะ เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้ายที่สุด โดยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนำประเด็นนี้ ประกอบการพิจารณาคำเนินการตามแนวทางเท่าที่สามารถจะดำเนินการได้